

台灣水產

電子報



Taiwan Fisheries Association

www.twfish.org.tw

台灣水產協會電子報 No. 0001

出刊日期：2012/09/01

本期內容
協會活動花絮
漁業訊息
專題報導/
海洋管理理事會漁業認
證簡介

台灣水產協會
理事長：沙志一
月刊總編輯：江英智
月刊主編：陳君如

會址：台北市金山南路一
段 70-1 號
電話：02-2396-7342
傳真：02-2321-4285
網址：www.twfish.org.tw
E-mail：bill.ymt@gmail.com

協會活動花絮

台灣水產協會的會員涵蓋了水產及水產相關產業之產、官、學各界。大家平日忙於工作，難得能有機會共聚一堂。上個月台灣水產協會召開會員大會，結合 102 年全國漁民節相關慶祝活動。大伙從各地來到古城台南、齊聚安平，共同參加台灣水產協會大會及 102 年漁耀安平-全國漁民節相關活動，十分熱鬧。會中也對協會的工作及會員的聯繫有許多的建言。其中之一就是利用電子報來加強提供產業資訊。



沙理事長大會致詞

其實本會發行之台灣水產協會雙月刊登載了許多水產行業相關文章與訊息。但是受限於經費、時間與人力，兩個月出刊一次，總覺得有些訊息似乎是會晚一些。因此，沙理事長指示。希望可以利用電子報快速傳遞以及低成本的優勢，增加本會與會員間的聯繫及互動。

秉此，本會在有限之人力下，推動並開始發行台灣水產電子報，希望能夠以最迅速的方式將水產資訊提供給會員及水產相關人員參考。



農委會「精緻農業健康卓越方案」政策奏效 石斑活魚出口破萬噸大關 創歷史新高

行政院農業委員會漁業署表示，統計至本(101)年 8 月 29 日養殖石斑魚經由活魚運搬船運搬出口量已突破 1 萬公噸，較去年同期成長 65%創歷史新高，顯示台灣石斑魚養殖業者及產業鏈相關業者逾萬人受惠於政府開放活魚運搬船直航大陸及 ECFA 簽訂後關稅降至 0 等多項政策措施。

第二屆友邦區域觀察員訓練圓滿完成

第 2 屆太平洋友邦區域觀察員結訓典禮於 8 月 27 日在高雄漁業署本部舉行。計有帛琉、諾魯、吐瓦魯、馬紹爾及索羅門等駐華使節蒞臨參加。本次訓練期間自 7 月 30 日至 8 月 24 日，上課時數為 160 小時，課程內容包括基本安全訓練及觀察員專業訓練，並依據 WCPFC 對區域觀察員訓練課程基本要求，同時加強海上求生及滅火，海圖繪製，魚體標誌及量測等實作訓練，提昇學員執行海上觀察任務之知識與能力，學員需通過筆試測驗，始能取得結訓證書。本次訓練計有 21 名觀察員受訓合格，漁業署將依程序提報訓練合格觀察員名單予中西太平洋漁業委員會 (WCPFC)。

我秋刀魚漁場距福島 720 公里，魚貨經輻射檢測安全無虞

秋刀魚已進入產季，今年所捕秋刀魚已陸續運返臺灣，經漁業署採樣送行政院原子能委員會(簡稱原能會)輻射檢測結果均符合規定，目前魚貨供應無虞，請民眾多多選購，安心食用。為確保消費者食魚安全，漁業署表示將持續針對進港卸貨秋刀魚進行輻射檢測，為民眾食魚安全把關，並將檢測結果公布於該署網站 (www.fa.gov.tw)。

海洋管理理事會 (MSC) 漁業認證簡介

蔡慧君 (台灣國際漁業發展保育協會)

前言

由於漁業資源遭過度開發或完全開發，導致發生漁業資源減少、海洋環境破壞及生物多樣性降低等之衝擊。隨著社會大眾對這些負面衝擊之關切與日俱增，針對捕撈水產品推出以市場為基礎之漁業永續認證計畫及生態標籤 (eco-label) 亦日漸增多。此類認證計畫之目標為使生產者能採永續方式捕撈漁業資源，以防止漁業資源進一步減少，生態標籤則可幫助消費者辨識依永續生產之水產品。

目前國際間熟知的水產品生態標籤包括海洋管理理事會 (MSC)、Naturland、海洋之友、Krav 等，其中以 MSC 發展規模最大。MSC 認證分為漁業認證和流通加工業認證，前者以野生捕撈漁業和結合捕撈及養殖之漁業為認證對象，認證某捕撈漁業是否為永續漁業；後者則以水產品加工流通業者為對象，認證其產品在加工、流通過程中是否按照 MSC 標準處理。本文將介紹與捕撈漁業較有關之 MSC 漁業認證。

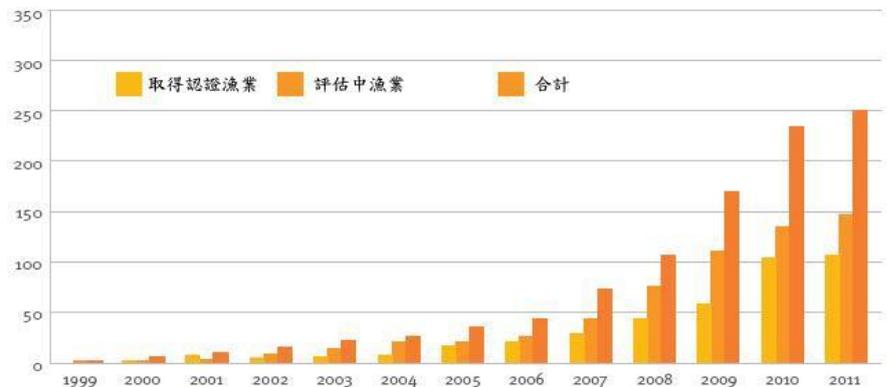


圖 1 1999~2011 年參與 MSC 認證漁業之累計量

資料來源：MSC 2010/11 年報

一、MSC 簡介及漁業認證規模

MSC 為一非營利及非政府的保育機構，成立於 1996 年 2 月，宗旨為推動漁業和水產品認證制度，創造經濟誘因，以達成漁業永續經營之目的。總部設於英國倫敦，另於十多國設有辦公室。MSC 現正規劃於中國設立辦公室，以利於亞洲地區推展 MSC 認證。



圖 2 取得 MSC 認證漁業之全球分佈圖

資料來源：MSC 網站

根據 MSC 網站資料顯示，截至 2012 年 8 月 20 日為止，參與 MSC 認證之漁業共有 286 種，其中 174 種漁業已取得認證（漁獲量超過 700 萬噸，約佔全球捕撈漁獲量之 8%），112 種漁業正接受評估中，取得 MSC 認證之漁產品達 15,000 項。發展初期參與 MSC 認證之漁業數量成長緩慢，直到 2007 年後才大幅成長。目前取得認證之漁業大多集中於歐美等已開發國家，主要包括美國、加拿大、英國、挪威、丹麥等國，其他地區取得認證之漁業數量相對較少。

二、 認證之原則及績效指標

MSC 漁業認證採用第三方認證，即授權經認可之獨立第三方認證機構執行認證工作，並由申請人自行選擇認證機構（認證機構名單可自 MSC 網站查詢）。凡具合法身分並有關申請認證漁業的個人、公司、團體、組織或政府機關皆可擔任申請人。

申請認證之漁業以認證標的單位（unit of certification）界定其認證範圍。認證標的單位可由該漁業之目標魚種、作業區域、漁具漁法及作業漁船所組成。一項漁業之認證範圍可包括整個漁業，如全部作業漁船，或其中一部分，如數艘或 1 艘漁船，且可有 1 個以上的認證標的單位。舉例來說，已取得 MSC 認證之阿拉斯加鮭魚漁業共有 16 個認證標的單位，因為該漁業涵蓋 5 種不同的鮭魚種類及不同類型的漁具，且作業區域亦分為多個區域，倘只有一個認

證標的單位，認證工作較不易進行。申請人在認證一開始便須確定認證標的單位的範圍及數量，倘中途更改，則須重新完成相關程序。

（一） 認證原則

MSC 漁業認證以三大原則為認證標準，分別為：

原則一：漁業必須以不會導致過漁或資源枯竭之方式進行，面對枯竭資源，則必須實施能明確促進其復育之漁法；

原則二：捕撈作業應慮及維持漁業仰賴之生態系統（相關附屬物種與生態相關物種）的結構、生產能力、功能與多樣性；

原則三：漁業受有效管理系統之約束，該系統須尊重地區、國內及國際法律及基準，並納入制度化之架構，以負責任的永續利用資源。

就評估重點而言，原則一著重於資源狀況及資源管理，原則二著重於申請認證之漁業對其他物種、棲地及生態系統之衝擊，原則三著重於漁業管理。

（二） 認證之績效指標

前述三大原則下分別列有不同的構成要件（Component），各構成要件又區分為不同的績效指標，作為評估一漁業是否符合 MSC 標準的具體依據，MSC 並針對各項績效指標設定評分標準，使得 MSC 認證得以在量化的客觀標準下施行。

通過評估之標準為每項績效指標皆須達 60 分，且各原則下之績效指標平均得分皆須達 80 分，倘有得分介於 60 至 80 分的績效指標，則有條件地給予認證並限期改善，倘該項績效指標未於期限內改善，則取消認證。

（三） 風險評估架構

倘申請認證之漁業無足夠的科學資料可供評估，依 MSC 規定，認證機構可使用風險基礎架構（Risk-Based Framework）評估原則一或原則二項下某些績效指標。風險基礎架構所包含之評估方法包括：規模強度結果分析（Scale Consequence Analysis；SICA），及生產能力暨敏感性分析（Productivity Susceptibility Analysis；PSA）。

SICA 係透過廣泛的利益關係者諮商過程（包括政府管理單位、漁民、從事申請認證之漁業業者、其他漁業業者、水產品加工流通業者、科學家、環保與

保育團體等），及蒐集相關資料（包括專家意見、地方知識、生態知識、親身經驗等），來確定哪些漁業相關活動會對目標物種、混獲物種、棲地或生態系統造成重大影響或風險，及該等活動之規模與強度。

PSA 則從生產力和敏感性兩方面分析申請認證之漁業對目標物種及混獲物種可能造成哪些潛在風險，及該等物種對該漁業所造成的影響及風險之承受程度。

三、申請認證程序與所需費用及時間

（一）認證程序

申請認證過程可分為兩階段，第一階段為預先評估（pre-assessment），第二階段為全面評估（full assessment）。預先評估係為幫助申請人瞭解通過全面評估取得認證資格之可能性，及如何進行全面評估之準備工作。預先評估並非認證之必要程序，申請人可選擇直接進行全面評估。全面評估係正式審查申請認證之漁業是否符合 MSC 標準，通過全面評估即可取得認證資格。在取得認證資格後，獲得認證之漁業每年仍須接受監督稽核（surveillance audit）。以下謹就認證流程（詳如圖 3）加以說明：

1. 預先評估

預先評估之工作包括認證機構與申請人開會討論認證相關事宜、確認利益關係者（包括政府管理單位、漁民、從事申請認證之漁業業者、其他漁業業者、水產品加工流通業者、環保與保育團體等）名單、視需要進行實地訪查、確認認證所需資料和資訊是否充足、訪談有關之利益關係者、初步評估申請認證之漁業有哪些方面達到 MSC 基準等。

預先評估完成後，認證機構會提出預先評估報告，報告中說明申請認證之漁業的優缺點、需要改善或加強之處、認證過程中可能面臨的障礙或問題、通過全面評估的可能性，及全面評估所需時間及費用等。除非申請人另有決定，認證機構需對此階段的一切資訊完全保密。

2. 全面評估

在順利取得認證的情況下，全面評估的過程可略分為 7 階段：

- (1) 宣佈進行全面評估和成立評估小組：向利益關係者和媒體正式宣佈申請認證之漁業進行全面評估，MSC 收到認證機構通知後發出電子郵件通知利益關係者，並將此消息公布於 MSC 網站。此時認證機構會擬訂評估小組名單，選出 2 至 5 位在資源評估、漁業對生態系統之衝擊、漁業管理等領域的漁業專家擔任評估小組成員，並公布於 MSC 網站，申請人和利益關係者可就該名單人選給予意見，名單確定後會再次公布於 MSC 網站。
- (2) 確定評估樹狀圖 (Assessment Tree)：評估樹狀圖為評估之基礎，目前 MSC 已在其網站公布評估樹狀圖範本 (詳如圖 4)。通常評估小組會使用該範本進行評估，惟倘申請認證之漁業有其特殊性而需修正更動評估樹狀圖範本內容，則修正之評估樹狀圖將公布於 MSC 網站，申請人、利益關係者及 MSC 可於公布後 30 天內提出意見。
- (3) 進行審查：評估小組開始進行審查，包括實地訪查、蒐集與分析所有相關資訊及資料、與申請人、管理者和利益關係者進行訪談和開會等。
- (4) 審閱評估報告初稿：審查工作完成後，評估小組提出評估報告初稿，報告中說明申請認證之漁業的相關資訊、得分、評分理由和評估結果等。申請人在收到報告初稿後 30 天內審閱報告並給予意見，認證機構會參考申請人意見修改報告初稿，再由兩位獨立專家進行同儕審查。
- (5) 公布評估報告初稿：評估報告初稿經過申請人和同儕審查後，認證機構會將修改後的報告初稿交給 MSC 公布於 MSC 網站上，利益關係者最少有 30 天審閱報告並給予意見。
- (6) 提出最終報告與決定：評估報告初稿在經過相關各方審閱後，認證機構將考量所得到的意見決定申請認證之漁業是否可通過認證，並向 MSC 提出最終報告，由 MSC 於網站上公布該報告並通知所有利益關係者，倘公布後 15 個工作天內無人提出異議 (異議程序稍後將加以說明)，申請認證之漁業即通過認證。

(7) 提出公開認證報告 (Public Certification Report) 並核發證書：
 認證機構向 MSC 提出公開認證報告，確認申請認證之漁業取得認證資格，並核發認證證書予申請人。

前述第 6 階段提及之異議程序係為提供一爭端解決機制，讓與認證機構所作決定有關的疑慮，能透過公平且透明方式被提出、審視及解決。有權提出異議者包括：(1)申請人；(2)在評估過程中曾向認證機構提出書面意見，或參加認證機構召開之利益關係者會議者；(3)因認證機構有程序上的疏失（需有證明），而使其不能參與評估過程或參與機會受損者。

異議程序之第一階段為諮商，第二階段為裁決。異議獲 MSC 受理後，將由獨立的裁決員 (adjudicator) 決定異議是否成立，倘成立，裁決員將立即通知認證機構、申請人、及其他異議人，同時 MSC 網站會公布相關資訊。申請人及利益關係者可在公布日起 15 個工作天內向裁決員提出書面報告，認證機構則有 20 個工作天重新審閱最終報告並向裁決員提出書面報告。裁決員收到認證機構報告後 10 個工作天內（裁決員有權延長天數）與異議人、認證機構及申請人進行諮商。倘異議無法透過諮商解

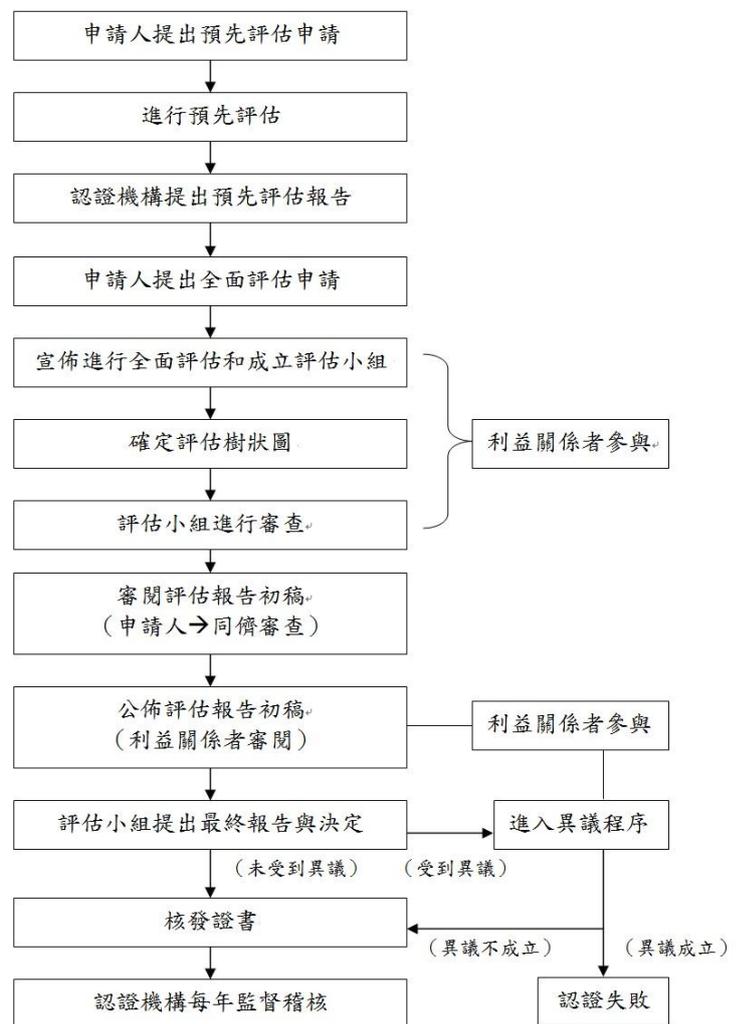


圖 3 認證流程

資料來源：依 MSC 網站資料繪製

決，則進入第二階段。在異議人書面同意負擔異議產生之相關費用後 30 個工作天內，裁決員將召開聽證會，聽取異議人、認證機構及申請人意見後，裁決者將裁定異議是否成立。倘不成立，申請認證之漁業即可取得認證資格。倘成立，認證機構可於 10 個工作天內提出答辯，倘答辯成功，申請認證之漁業即可取得認證資格，反之則認證失敗。

3. 認證過後之監督稽核

在認證資格有效的 5 年期間內，每年認證機構會依 MSC 要求進行一次或多次的監督稽核。認證機構會與申請人共同擬訂監督稽核計畫，排定監督稽核的日期和範圍等。但是認證機構得視實際狀況更頻繁地或不定期稽查通過認證之漁業。監督稽核主要檢查通過認證之漁業是否有發生重大變化，包括環境、資訊和管理等方面，及申請人是否確實依認證機構所定條件改善或加強其漁業。倘稽核結果不及格，認證機構將暫時終止或撤銷認證證書。認證機構會在監督稽核完成後提出報告給 MSC，MSC 會通知利益關係者並將報告公布於 MSC 網站上。

(二) 認證所需時間及費用

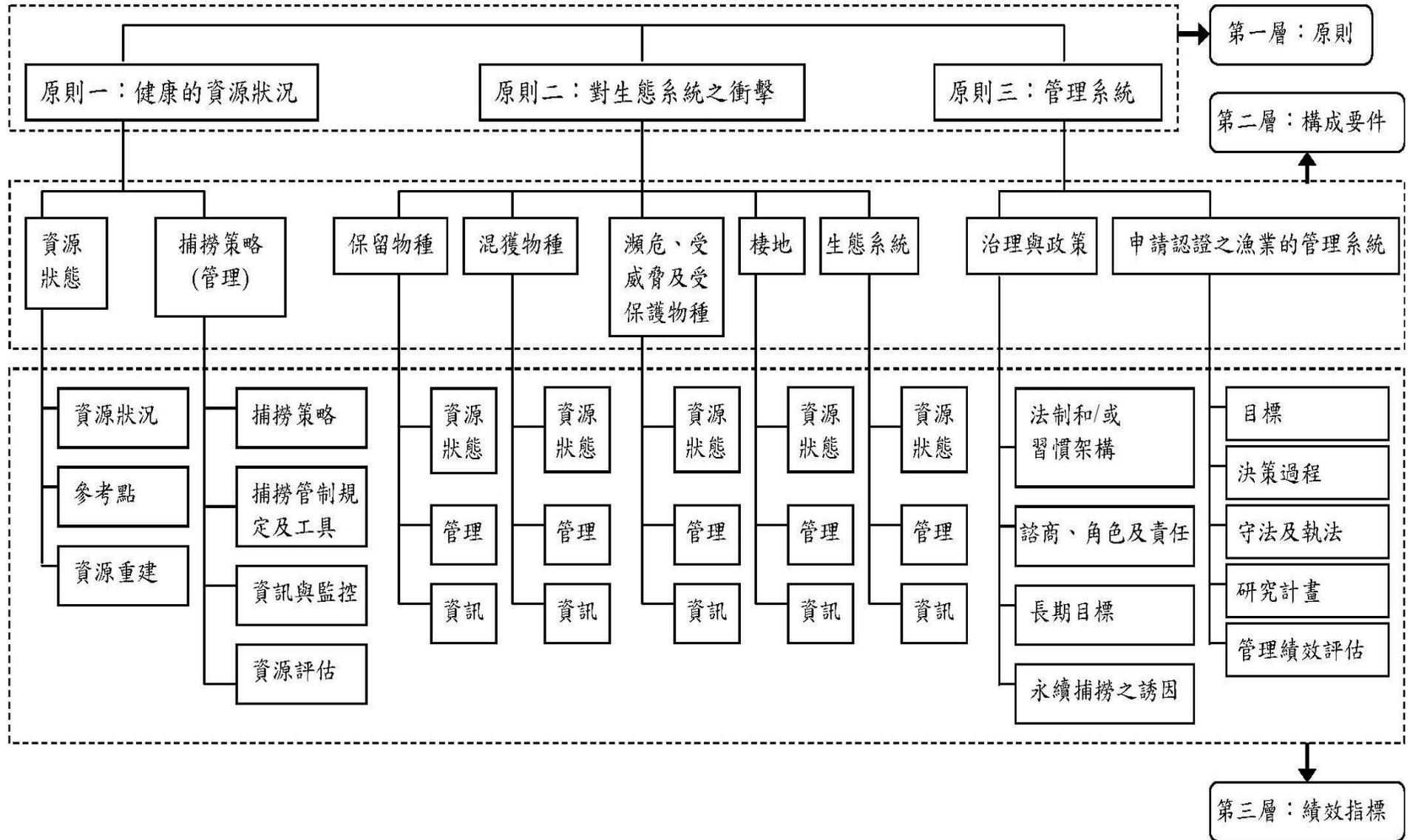
認證所需時間取決於申請認證漁業之規模及複雜度，及申請人之準備程度，目前平均約 18 個月。認證所需費用（包括預先評估、全面評估及監督稽核）亦取決於相同因素，約介於 15,000 至 120,000 美元間。

四、 結語

本文簡略地介紹 MSC 漁業認證的原則及程序，期能使更多人對 MSC 認證有進一步的瞭解。MSC 認證發展至今十多年，已成為國際社會普遍接受的認證機制，近年來經 MSC 認證的漁業產品規模及數量正急遽增加中。在環保組織壓力下，許多販賣漁產品的連鎖量販或零售商，均已公開承諾未來將只販售取得生態標籤的漁產品。MSC 認證已成一股潮流。

受到 MSC 認證之風潮影響，許多國家已積極地推動其漁業進行 MSC 認證，其中不乏與我國漁業相互競爭的漁業，然我國尚無任何漁業取得 MSC 認證。鑒於全世界消費者對永續漁業及水產品之支持與日俱增，我國似乎也應積極推動某些漁業取得 MSC 認證。

圖 4 評估樹狀圖範本



資料來源：依 MSC 網站資料繪製